

## Waldakteure im regionalen Kontext

# Rolle der Waldakteure im regionalen Kontext aus der Sicht der Governance-Theorie



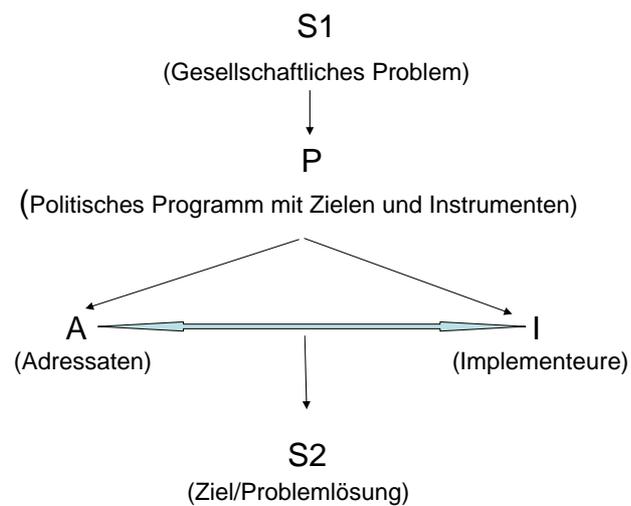
## Inhaltsübersicht

- Einführung: Landnutzungspolitiken im Umbruch
- Grundsatzfrage: Was ist eine gute (Sektoral-)politik
- Theoretischer Ansatz Governance-Theorie
  - Kernelemente der Governance-Theorie
  - Für Wald- und Regionalpolitik wichtige Kernelemente
- Integrierte Politik als weitest gehender Ansatz
- Auswirkungen auf die Akteure der Waldpolitik
- Auswirkungen auf andere Politikbereiche
- Schlussfolgerungen und Ausblick

## Landnutzungspolitiken im Umbruch

- Geplante Revision RPG
- Neues Bundesgesetz über Regionalpolitik
- Revision NHG mit Parks
- Agrarpolitik 2011
- Revision Waldgesetz/Initiative „Rettet den Schweizer Wald“
- Initiative „Lebendiges Wasser“
- Strategie „Neue Energiepolitik“

## Was ist eine gute Politik?



## (Good) Governance als neuer Ansatz

- Governance als Reaktion auf Politikversagen
- Governance als analytischer Rahmen
- Governance als normatives Steuerungskonzept
- Von Good Governance in der Entwicklungspolitik zu „Environmental Governance“
- Governance als primär akteur- und prozessorientierter Ansatz

## Wesensmerkmale des Governance-Ansatzes

- Von Government zu Governance – von der Hierarchie zur Verhandlung
- Es geht um öffentliche Politik(en)
- Policy-networks zwischen Staat, Wirtschaft und Zivilgesellschaft als zentraler Begriff
- Gilt für Politikformulierung und -implementation
- Zentrales Anliegen: Kollektive Probleme effektiv und effizient lösen

## Kernelemente des normativen Governance-Ansatzes nach Weiss

- **Partizipation** - Responsiveness
- **Rule of Law** - Konsensorientierung
- **Transparenz** - Gleichheit
- **Accountability** - Effizienz
- **Subsidiarität** - Holistischer Ansatz
- **Effektivität** - **Kohärenz**

## Kernelemente des normativen Governance- Ansatzes nach Weissbuch der EG

- **Offenheit**
- **Partizipation**
- **Verantwortlichkeit**
- **Effektivität**
- **Kohärenz**

## Kohärenz/Integration als grösste Herausforderung für Sektoralpolitiken

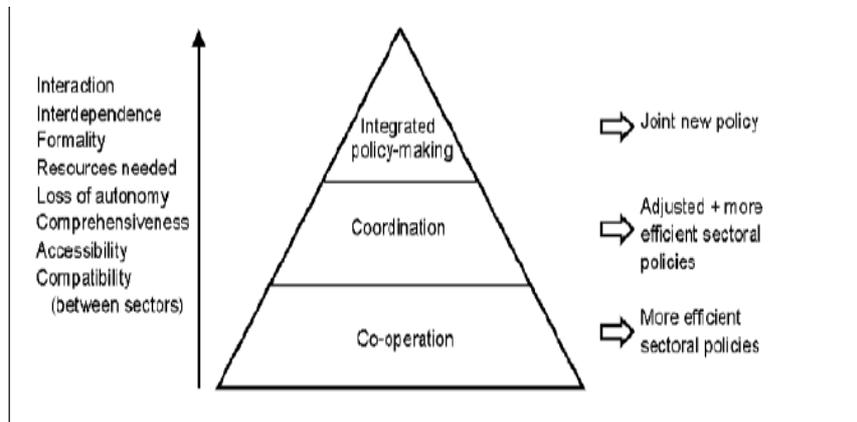


Figure 1: Integrated policy-making, policy coordination and cooperation (Stead, 2003)

## Integration und Waldpolitik?

- Ansätze im WAP-CH Prozess
- Herkömmliche Muster bei WaG-Revision
- Segregation bei „Rettet den Schweizer Wald“-Initiative
- Starke Tendenz bei Implementationsstrukturen auf Stufe Bund
- Kantonale Waldpolitiken: Ansätze bei Implementation (WEP, Naturgefahren, Projektebene etc.)

## Integrationsmöglichkeiten Waldpolitik

- Quantitative Walderhaltung
- Qualitative Walderhaltung
- Naturgefahren
- Waldschäden
- Waldbewirtschaftung
- Ausbildung/Forschung
- Vollzugsstrukturen

## Integration von Waldpolitik in Regionalpolitik

- Bisher kaum Kooperation und Koordination beobachtbar
- Grundsätzlich geeignetes Politikfeld für policy integration
- Ansätze in der NRP, insbes. in Art. 4 BRP
- Gleichzeitig aber auch Hindernisse: z.B. Art. 9 Absatz 3 BRP („...Sektoralpolitiken ... ist ... soweit möglich Rechnung zu tragen.“)
- Pilotprojekte NRP: Wo ist der Wald?

## Schlussfolgerungen und Ausblick

- Governance-Ansätze sind bei Wissenschaft und Politik “in”
- Effektive und effiziente Politik durch kooperatives und konsistentes Handeln
- Wald- wie Regionalpolitik als geeignete Politiken
- Erste Ansätze sind vorhanden
- Grosses Ausbaupotenzial v.a. auf Implementationsstufe
- Forschungsarbeiten in der Pipeline

## Ausgewählte Literatur/Unterlagen zu Governance – Waldpolitik - Regionalpolitik

- Botschaft über die Neue Regionalpolitik (NRP) 16. November 2005 (BBl 2006 231); ferner [www.seco.admin.ch](http://www.seco.admin.ch)
- BUWAL: Waldprogramm Schweiz (WAP-CH). Schriftenreihe Umwelt Nr. 363 (2004); ferner / [www.bafu.admin.ch](http://www.bafu.admin.ch)
- Lafferty, William M. (2003): Environmental Policy Integration: Towards an Analytical Framework, in: Environmental Politics 12/3: 1-22.
- Mayntz, Renate (2004): Governance im modernen Staat. In: Arthur Benz (Hrsg.), Governance - Regieren in komplexen Regelsystemen. Eine Einführung. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften, 65-76.
- Mayntz, Renate (2006): From government to governance: Political steering in modern societies. In: Dirk Scheer, Frieder Rubik (Hrsg.), Governance of Integrated Product Policy. Aizlewood Mill, Greenleaf Publishing, 18-25.
- Meijers, Evert/Stead, Dominic (2004): Policy Integration: What Does it Mean and How can it be Achieved? A Multi-disciplinary Review. Paper presented at the 2004 Berlin Conference on the Human Dimension of Global Environmental Change.
- Rhodes, R.A.W. (2003): What is New about Governance and Why does it Matter?, in: Hayward, Jack E.S. / Menon, Anand (eds.): Governing Europe. Oxford: 61-73.
- Zingerli, Claudia/Bisang, Kurt/Zimmermann, Willi (2004): Nationale forstpolitische Programme: Kontext, Anforderungen und das Beispiel „Waldprogramm Schweiz“. Forstwissenschaftliche Beiträge der Professur Forstpolitik und Forstökonomie, Nr. 32, Zürich.
- Zingerli, Claudia/Bisang, Kurt/Zimmermann, Willi (2004): Towards Policy Integration: Experiences with intersectoral coordination in international and national forest policy. Paper presented at the 2004 Berlin Conference on the Human Dimension of Global Environmental Change.
- Zingerli, Claudia/Zimmermann, Willi (2006): Ansätze moderner politischer Steuerung in der Schweizer Waldpolitik. Schweiz. Z. Forstwes. 157 (2006) 1: 8-16.
- Weitere Literatur kann beim Autor angefordert werden ([willi.zimmermann@env.ethz.ch](mailto:willi.zimmermann@env.ethz.ch))